

УТВЕРЖДЕНА
приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от « 18 » декабря 2023 г. № 460

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО
НАДЗОРА В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ
НА 2024 ГОД**

Москва – 2023

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на 2024 год (далее – Программа профилактики) разработана в целях реализации:

Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 (далее – Положение);

постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336);

приказа Ростехнадзора от 23 августа 2021 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (далее – приказ Ростехнадзора от 23 августа 2023 г. № 307);

приказа Ростехнадзора от 15 сентября 2022 г. № 312 «Об утверждении Концепции внедрения принципов клиентоцентричности в деятельность Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному

надзору»;

приказа Ростехнадзора от 30 сентября 2022 г. № 341 «Об утверждении Порядка разработки программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Ростехнадзор и его территориальные органы (далее также – надзорные органы) осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области энергетической безопасности.

Данная деятельность осуществляется в пределах полномочий надзорных органов, в том числе посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в процессе осуществления федерального государственного надзора в сфере электроэнергетики, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований в области энергетической безопасности, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

1.1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики

По состоянию на 1 октября 2023 года под федеральным государственным энергетическим надзором находилось 264 482 организации. Данные об объектах электроэнергетики, находящихся под надзором Ростехнадзора и его территориальных органов, представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

Данные об объектах электроэнергетики, находящихся под надзором Ростехнадзора и его территориальных органов
(по состоянию на 1 октября 2023 г.)

Наименование объектов	Единица измерения	Количество
Тепловые электростанции	ед.	453
Газотурбинные (газопоршневые) электростанции	ед.	362
Малые (технологические) электростанции	ед.	20 631
Гидроэлектростанции	ед.	161
Электрические подстанции	ед.	1 073 431
Линии электропередачи всего,	км	6 359 248
в том числе:		
напряжением до 1 кВ	км	3 488 982
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	км	2 681 708
напряжением 220 кВ и выше	км	188 558

Управлением государственного энергетического надзора Ростехнадзора (далее - Управление) принято участие в 18 плановых проверках, проводимых территориальными органами Ростехнадзора в отношении: ПАО «Россети Северный Кавказ» и его филиалов: «Карачаево-Черкесскэнерго», «Дагэнерго», «Ставропольэнерго», «Каббалкэнерго», «Ингушэнерго», «Севкавказэнерго»; ПАО «Россети Северо-Запад» и его филиалов: Исковский, Новгородский, Вологодский, Архангельский, Карельский, Мурманский; АО «Россети Янтарь»; ООО «Афипский нефтеперерабатывающий завод»; АО «Чеченэнерго»; АО «Ачинский нефтеперерабатывающий завод Восточной нефтяной компании».

Кроме того, Управлением совместно с территориальными органами Ростехнадзора проведено 2 проверки в отношении ООО «Усольская электросетевая компания» и ООО «Энергетическая компания «Радиан» во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 31 января 2023 г. № ВА-П11-1181. По результатам данных проверок выявлено 84 нарушения.

Инспекторским составом территориальных органов Ростехнадзора за 9 месяцев 2023 года проведено 28 953 надзорных мероприятия по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей. По результатам проверок выявлено 189 393 нарушения. Наложено 2 665 административных штрафов в отношении юридических, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей. Сумма наложенных штрафов составила 28 млн. 711 тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила более 20 млн. 768 тыс. руб.

За 9 месяцев 2023 года на поднадзорных Ростехнадзору объектах электроэнергетики и энергопринимающих установках зарегистрировано 23 аварии, расследование причин которых осуществляет Ростехнадзор. За аналогичный период прошлого года зафиксировано 20 аварий.

Основными организационными причинами аварий является:

- несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;
- неисправность релейной защиты и автоматики;
- износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;
- неквалифицированные действия обслуживающего персонала;
- производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

Материалы о расследованных авариях размещаются на официальном сайте Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (по адресу <https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/uroki-izvlechenyie-iz-avariy-v-sfere-elektroenergetiki-i-avariynykh-situatsiy-pri-teplosnabzhenii/>).

За 9 месяцев 2023 года на поднадзорных Ростехнадзору объектах электроэнергетики и энергопринимающих установках зафиксировано 35 несчастных случаев со смертельным исходом (36 погибших) (за аналогичный период прошлого года – 27 несчастных случаев со смертельным исходом (27 погибших). Количество несчастных случаев со смертельным исходом

увеличилось на 25 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Основные причины несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных Ростехнадзору объектах электроэнергетики и энергопринимающих установках:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках.

Материалы о несчастных случаях со смертельным исходом размещаются на официальном сайте Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (по адресу <http://www.gosnadzor.ru/energy/energy/lessons/>).

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

На официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены документы, информирующие поднадзорные субъекты и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий, основные из которых следующие:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) (по адресу <https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/acts/>);

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (по адресу <https://www.gosnadzor.ru/service/perechen-normativnykh-pravovykh-aktov-ikh-otdelnykh-polozheniy-soderzhashchikh-obyazatelnye-trebovan/index.php>);

утвержденные проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) (по адресу <https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/forma-proverochnykh-listov/>);

перечни объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска (по адресу <https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/Information%20on%20subjects/>);

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица (по адресу <https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/ischerpyvayushchiy-perechen-svedeniy-kotorye-mogut-zaprashivatsya-kontrolnym-nadzornym-organom-u-kon/>);

программы профилактики рисков причинения вреда (по адресу <https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/profilaktika-narusheniy-obyazatelnykh-trebovaniy/>);

сведения о порядке досудебного обжалования решений органа, предоставляющего государственную услугу, действий (бездействия) его должностных лиц (по адресу https://www.gosnadzor.ru/service/complaint/dosudebnoe_objalovanie/);

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (по адресу https://www.gosnadzor.ru/public/law_enforcement/);

доклады о государственном контроле (надзоре) (по адресу <https://www.gosnadzor.ru/activity/control/folder>).

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики представлены в таблице № 2.

Данные о проведенных мероприятиях по профилактике
нарушений обязательных требований при осуществлении федерального
государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики
за 2022 год и за 9 месяцев 2023 года

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Количество мероприятий	
		за 2022 год	за 9 месяцев 2023 года
1.	Информирование контролируемых лиц и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий, ед.	45 237	132 108
2.	Обобщение правоприменительной практики (подготовлено докладов), ед.	63	59
3.	Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, ед.	4 848	5 016

Увеличение количества мероприятий информирования и объявленных предостережений связано с особенностями осуществления контрольной (надзорной) деятельности, введенными постановлением № 336.

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики прежде всего направлены на информирование контролируемых лиц и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований в указанной сфере деятельности, в том числе на разъяснение обязательных требований, ознакомление с результатами правоприменительной практики и основными типовыми нарушениями (с целью дальнейшего их исключения).

Основными причинами аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на объектах электроэнергетики и энергопринимающих установках за 9 месяцев 2023 г. явились:

несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

неисправность релейной защиты и автоматики, износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;

неправильная работа средств режимной и аварийной автоматики из-за проектных ошибок, отклонения от проектов в процессе монтажа и эксплуатации оборудования;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям, разрушениям оборудования и возможному возгоранию.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Целями реализации Программы профилактики являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение их информированности о способах соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и контролируемых лиц;

г) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных

требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

При осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережений.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в разделе «Деятельность» информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах и реализуется в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ и пунктом 27 Положения.

Обобщение правоприменительной практики реализуется в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, пунктом 28 Положения, пунктов 5-11 раздела III приложения к приказу Ростехнадзора от 23 августа 2023 г. № 307 и размещается на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в разделе «Деятельность» информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Объявление предостережения реализуется в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ и пунктами 29-31 Положения.

Перечень профилактических мероприятий и сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице № 3.

Перечень профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные исполнители
1.	Информирование		
1.1.	Размещение на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов следующей информации: тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля; актуализированный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля; утвержденные проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований); перечни объектов контроля, учитываемые в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики; сведения о порядке досудебного обжалования решений органа,	Постоянно	Территориальные органы Ростехнадзора (размещение информации на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора) Ответственные за подготовку документов отделы Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора (размещение информации на официальном сайте Ростехнадзора)

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные исполнители
	предоставляющего государственную услугу, действий (бездействия) его должностных лиц; доклад территориального органа Ростехнадзора, содержащий результаты правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за предшествующий год; доклады о государственном контроле (надзоре)		
2.	Обобщение правоприменительной практики		
2.1.	Направление проекта доклада о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год в Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе на адрес электронной почты Otchet10upr@gosnadzor.gov.ru	До 20 января 2024 г.	Территориальные органы Ростехнадзора
2.2.	Направление проекта доклада о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год в Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора	До 30 января 2024 г.	Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора
2.3.	Размещение проекта доклада о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год на официальном сайте Ростехнадзора с указанием способа подачи предложений, а также направление для общественного обсуждения в Общественный совет при Ростехнадзоре	До 25 февраля 2024 г.	Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные исполнители
2.4.	Размещение проекта доклада о правоприменительной практике территориального органа Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора с указанием способа подачи предложений	До 22 февраля 2024 г.	Территориальные органы Ростехнадзора
2.5.	Утверждение руководителем Ростехнадзора доклада о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год и его размещение на официальном сайте Ростехнадзора	До 1 апреля 2024 г.	Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора
2.6.	Утверждение руководителем территориального органа Ростехнадзора доклада о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год и его размещение на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора	До 1 апреля 2024 г. Не позднее двух рабочих дней со дня утверждения доклада	Территориальные органы Ростехнадзора
2.7.	Проведение публичных мероприятий по обсуждению вопросов правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного энергетического надзора	В соответствии с утвержденным руководителем Ростехнадзора планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики на 2024 год	Территориальные органы Ростехнадзора с участием (по согласованию) представителей центрального аппарата Ростехнадзора
			Ответственный за размещение информации на официальном сайте Ростехнадзора – Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора
			Ответственный за размещение информации на официальном сайте территориального органа

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные исполнители
			Ростехнадзора – структурное подразделение территориального органа Ростехнадзора
2.8.	Направление отчета о проведении публичного мероприятия в адрес Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе на адрес электронной почты Otchet10upr@gosnadzor.gov.ru	Не позднее двух недель с даты проведения публичного мероприятия	Территориальные органы Ростехнадзора
3.	Объявление предостережения		
3.1.	Объявление предостережения (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)	По мере возникновения необходимости в течение всего 2024 года	Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора и территориальные органы Ростехнадзора

4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Показатели результативности и эффективности Программы профилактики определяются исходя из перечня профилактических мероприятий (таблица № 3), определенных Положением.

4.1. Информирование

Наименование показателя	За 2022 год	За 9 месяцев 2023 года	Прогноз на 2024 год
Информация, размещенная на официальном сайте Ростехнадзора и официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора, в общем количестве информации, подлежащей размещению в соответствии со статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ, в процентах	100	100	100

4.2. Обобщение правоприменительной практики

Наименование показателя	За 2022 год	За 9 месяцев 2023 года	Прогноз на 2024 год
Количество проведенных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики осуществления федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики, ед.	63	59	67
Доля проведенных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики осуществления федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики в общем количестве таких мероприятий, запланированных к проведению в отчетном периоде, в процентах	100	100	100

4.3. Объявление предостережений

Наименование показателя	За 2022 год	За 9 месяцев 2023 года	Прогноз на 2024 год
Количество объявленных предостережений при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики, ед.	4 848	5 016	5 425
Доля объявленных предостережений при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики, в общем количестве случаев поступления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований в сфере электроэнергетики или признаках нарушений таких обязательных требований и (или) в случаях отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение таких обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в процентах	100	100	100